

# เปิดข้อเสนอ 'คลองลพlost' 'ปะ-ผุ-เพิ่ม-เติม' ร่างรธน.

**หมายเหตุ** - ความเห็นของกระทรวงมหาดไทยต่อร่างรัฐธรรมนูญ ที่เสนอไปยังนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เพื่อส่งต่อไปคณะกรรมาการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.) ที่มีนายมีชัย ฤชุพันธุ์ เป็นประธาน

## ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย

### ●หมวดที่ 3 สิทธิเสรีภาพของปวงชนชาวไทย หลักการ

"ร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา 37 วรรคสาม กำหนดให้ การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์จะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อการอันเป็นสาธารณูปโภค การป้องกันประเทศ หรือการได้มาซึ่งทรัพยากรธรรมชาติ หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่น" เห็นควรเพิ่มคำว่า "ผังเมือง" ในร่างรัฐธรรมนูญมาตรา 37 วรรคสาม

#### เหตุผลประกอบ

ร่างรัฐธรรมนูญได้ใช้คำว่า "เพื่อประโยชน์อย่างอื่น" ซึ่งตีความได้หลากหลาย เห็นควรให้เพิ่มเติมคำว่า "ผังเมือง" ในมาตรา 37 วรรคสาม เพื่อให้เกิดความชัดเจน และให้มีฐานอำนาจรองรับพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) การผังเมือง ซึ่งมีบัญญัติในการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลในการประกอบอาชีพ

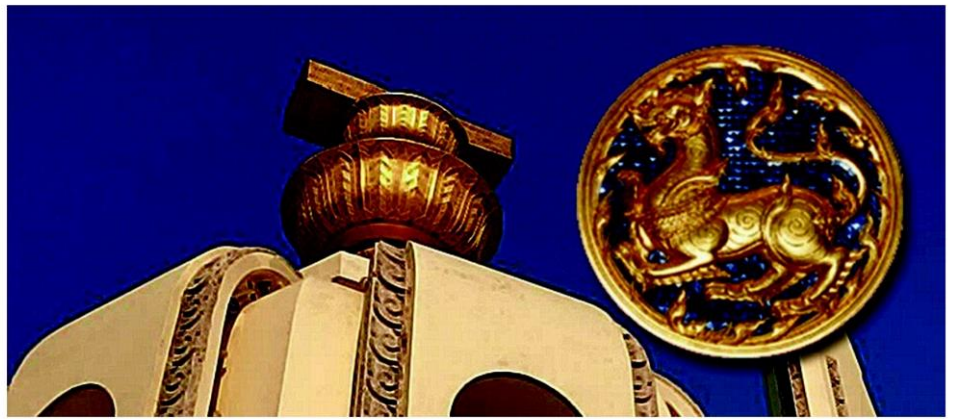
### ●หมวด 4 หน้าที่ของประชาชน

#### หลักการ

ร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา 47 กำหนดให้ บุคคลมีหน้าที่ 10 ประการ เห็นควรเพิ่มให้บุคคลมีหน้าที่ "ช่วยเหลือในการป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติสาธารณะ"

#### เหตุผลประกอบ

เพื่อเป็นการกระตุ้นจิตสำนึกว่าการป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติสาธารณะเป็นหน้าที่ของบุคคลทุกคน และเป็นเรื่อง que ทุกฝ่ายต้องให้ความร่วมมือและช่วย



เหลือกัน ปวงชนชาวไทยทุกคนพึงให้ความสำคัญและมีส่วนร่วมกับรัฐในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

### ●หมวด 5 หน้าที่ของรัฐ

#### หลักการ

ร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา 52 กำหนดให้ "รัฐต้องจัดหรือดำเนินการให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนอย่างทั่วถึงตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน" เห็นควรเพิ่มถ้อยคำว่า "ต้องมีให้กิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานอันจำเป็นต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน อยู่ในความผูกขาดของเอกชน อันจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อรัฐ"

#### เหตุผลประกอบ

เพื่อป้องกันการผูกขาดตัดตอนการดำเนินการกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน

### ●หมวด 6 แนวนโยบายแห่งรัฐ

#### หลักการ

ร่างรัฐธรรมนูญในหมวดที่ 6 มิได้บัญญัติหลักการบริหารราชการแผ่นดินให้ครบถ้วน เห็นควรกำหนดให้ "การบริหารราชการแผ่นดิน ประกอบด้วย การบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกำหนดภารกิจ ขอบเขตของอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของแต่ละส่วนให้ชัดเจน เหมาะสมกับการ

พัฒนาประเทศ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ"

#### เหตุผลประกอบ

1. เนื่องจากภายใต้มาตรา 1 ประเทศไทยเป็นราชอาณาจักรอันเดียวกัน แบ่งแยกมิได้ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องบัญญัติให้มีโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดินทั้ง 3 ส่วน คือ การบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

2. กลไกของส่วนภูมิภาคในการเป็นส่วนเชื่อมโยงการบริหารงานระหว่างส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นในการบริหารราชการแผ่นดิน หากไม่กำหนดในรัฐธรรมนูญให้มีความชัดเจน อาจจะทำให้ภาคประชาชน และหน่วยงานราชการเกิดความสับสนในการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ ประเด็นดังกล่าวได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ 2550 ในมาตรา 78 (2) และร่างรัฐธรรมนูญ 2558 (ฉบับเสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติ) ในมาตรา 81 (3)

#### หลักการ

ร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา 61 กำหนดให้รัฐจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศ ฯลฯ เห็นควรเพิ่มเติม "ให้จังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการบูรณาการการพัฒนาในเชิงพื้นที่ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติในภาพรวม และเกิด

ประโยชน์กับประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ ทั้งนี้ ให้จัดทำแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัดให้มีความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ”

#### เหตุผลประกอบ

เพื่อเป็นการพัฒนาประเทศให้มีประสิทธิภาพ โดยสนับสนุนให้จังหวัดมีการจัดทำแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัดให้มีความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ มีทิศทางและเป้าหมายชัดเจนในทางเดียวกัน เพื่อให้การขับเคลื่อนประเทศเป็นไปอย่างคุ้มค่า และมีประสิทธิภาพ

#### หลักการ

เห็นควรเพิ่มหลักการในเรื่อง “การผังเมือง” ไว้ในหมวด 6 แนวนโยบายแห่งรัฐ ดังนั้น “รัฐต้องจัดให้มีการผังเมือง การพัฒนาเมืองและชนบท ในลักษณะบูรณาการ ให้ครอบคลุมทั้งประเทศ โดยคำนึงถึงเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อม และการใช้การผังเมือง เป็นแนวทางและมาตรฐานในการพัฒนาสาธารณูปโภค และการใช้พื้นที่อย่างเหมาะสม และยั่งยืน รวมทั้งจัดระบบการถือครองที่ดินและการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสมและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม”

#### เหตุผลประกอบ

หลักการ “การผังเมือง” มีความจำเป็นที่สมควรจะบัญญัติไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ เนื่องจากการผังเมืองเป็นการกำหนดทิศทางในการพัฒนาทางด้านกายภาพ ตั้งแต่ระดับประเทศ ไปจนถึงระดับชุมชน โดยการบูรณาการเรื่องต่างๆ เข้าไว้ด้วยกันทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สภาพแวดล้อม นโยบายภาครัฐ เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ ยั่งยืนและเป็นระบบ โดยหลักการทำนองเดียวกันนี้ได้เคยบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ 2550

#### ●หมวด 14 การปกครองส่วนท้องถิ่น

#### หลักการ

เปลี่ยนคำว่า “การปกครองส่วนท้องถิ่น” ในร่างรัฐธรรมนูญ เป็น “การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น”

#### เหตุผลประกอบ

เพื่อให้สอดคล้องกับบทบาทและภารกิจในการบริหารราชการ รวมทั้งสอดคล้องกับการจัดระบบการบริหารราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

